**ЗАКОН**

**РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ МОНИТОРИНГЕ**

*Принят Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли*

*Республики Таджикистан от 16 февраля 2011 года, № 319*

*(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 2, ст. 83)*

*Одобрен Постановлением Маджлиси милли Маджлиси Оли*

*Республики Таджикистан от 11 марта 2011 года, № 147*

*(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 3, ст. 207)*

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 3, ст. 174;

Закон РТ от 26.07.2014 г., № 1120)

Настоящий Закон определяет организационные, правовые, экономические и социальные основы обеспечения экологического мониторинга в Республике Таджикистан и регулирует отношения между органами государственной власти, органами самоуправления поселков и сел, общественными *объединениями* и гражданами в этой области. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**ГЛАВА 1.**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1**. **Основные понятия**

Основные понятия, используемые в настоящем Законе:

**– *антропогенное воздействие*** – сумма прямых и опосредованных (косвенных) влияний деятельности человека на окружающую среду;

**– *загрязнение окружающей среды*** – привнесение в окружающую среду или возникновение в ней новых, обычно не характерных для нее, физических, химических или биологических агентов в результате хозяйственной и иной деятельности человека в количестве (концентрации), превышающей естественные, среднемноголетние их значения (в пределах крайних колебаний) в окружающей среде;

**– *обеспечение экологической безопасности*** – система мер по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуаций, ликвидации их последствий;

**– *окружающая среда*** – совокупность природных компонентов (атмосферного воздуха, воды, почвы, недр, животного и растительного мира) и ландшафта, природных, исторических, культурных памятников и других материальных объектов, оказывающих влияние на качество жизни, условия жизнедеятельности и состояние здоровья человека, и (или) взаимодействие этих компонентов;

**– *охрана окружающей среды*** – комплекс международных, государственных и региональных, административно-хозяйственных, правовых, политических, экономических, социальных, технологических и общественных мероприятий, направленных на сохранение, рациональное использование и воспроизводство окружающей среды;

*–* ***природопользователи*** *– физические или юридические лица, осуществляющие в соответствии с требованиями законодательства Республики Таджикистан хозяйственную или иную деятельность, для ведения которой используют природные ресурсы и (или) при осуществлении которой оказывают воздействие на окружающую среду;* **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**– *система экологического мониторинга*** – многоцелевая и многокомпонентная информационная структура, формирующаяся посредством объединения отдельных подсистем, информационно-измерительных и информационно-вычислительных комплексов, взаимосвязанных друг с другом общностью целей, общими требованиями к организации и проведению наблюдений, к обобщению и интеграции получаемых данных;

**– *чрезвычайная экологическая ситуация*** – экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья человека, а также окружающей среды и неотложного принятия экстренных мер для ее устранения;

**– *экологическая безопасность*** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, окружающей среды от опасностей, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий;

**– *экологически опасная ситуация*** – ситуация, характеризующаяся наличием или возможностью разрушения либо негативного изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и природных воздействий, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, и в связи с этим угрожающая жизненно важным интересам личности и общества;

**– (Абз искл. ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**– *экологический мониторинг*** – комплекс мероприятий по проведению наблюдения, оценки, прогноза состояния отдельных компонентов природной среды, природных территориальных комплексов (геосистем), природных и природно-антропогенных объектов, факторов естественного и антропогенного воздействия на них и формирующих их источников на основе измерений количественных и качественных показателей степени ее загрязнения.

**Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан в области экологического мониторинга**

Законодательство Республики Таджикистан об экологическом мониторинге основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона,другихнормативных правовых актов Республики Таджикистан и международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

**Статья 3. Цели и задачи экологического мониторинга**

1. Экологический мониторинг осуществляется в целях:

- наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду;

- оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

- обеспечения потребностей государства, физических и юридических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей среды и ее изменениях, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий таких изменений.

2. Задачами экологического мониторинга являются:

- ведение регулярных наблюдений за состоянием объектов экологического мониторинга;

- создание информационного банка данных о состоянии объектов наблюдения;

- оценка показателей состояния и функциональной целостности природных комплексов, среды обитания и состояния здоровья человека;

- прогнозирование изменений состояния объектов наблюдения;

- разработка программ, предложений и мероприятий по ликвидации последствий неблагоприятных воздействий на окружающую среду;

- информирование органов государственной власти, физических и юридических лиц о состоянии окружающей среды.

**Статья 4. Объекты и субъекты экологического мониторинга**

1. Объектами экологического мониторинга являются:

- источники антропогенного воздействия на окружающую среду;

- объекты и территориально обособленные участки окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, недр, почв, лесных и иных природных объектов, особо охраняемых природных территорий);

- группы населения, испытывающие негативное воздействие факторов окружающей среды.

2. Субъектами экологического мониторинга являются:

–*государственный уполномоченный орган* по организации и проведению экологического мониторинга; **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

– местные органы государственной власти;

– *органы самоуправления поселков и сёл;* **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

– природопользователи.

3. Экологический мониторинг ведется на республиканском, местном и локальном (объектовом) уровнях в объемах, обеспечивающих получение целостной и достоверной информации об окружающей среде и экологической обстановке, а также о динамике их изменения.

**Статья 5. Основные принципы организации и осуществления экологического мониторинга**

К основным принципам организации и осуществления экологического мониторинга относятся:

– непрерывность наблюдений, проводимых в необходимом и достаточном объеме;

– оперативность наблюдений в чрезвычайных ситуациях;

– единство и сопоставимость методов наблюдений и контроля сбора, обработки, хранения и распространения полученной информации;

– достоверность информации о состоянии объектов экологического мониторинга и ее доступность для потребителей;

– коллегиальность в прогнозе результатов экологического мониторинга при подготовке проектов управленческих решений;

– согласованность действий органов государственной власти*, органов самоуправления посёлков и сёл* Республики Таджикистан; **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

– учет данных экологического мониторинга при разработке, формировании и реализации национальной стратегии развития Республики Таджикистан;

– ведение экологического мониторинга при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, строгое соблюдение требований по обеспечению экологического мониторинга всеми субъектами хозяйственной и иной деятельности, в том числе природоохранной;

– гарантированное обеспечение экологического мониторинга за счет финансовых и материально-технических ресурсов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, оказывающих воздействие на окружающую среду.

**ГЛАВА 2.**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА**

**Статья 6**. **Единая государственная система экологического мониторинга Республики**

**Таджикистан**

1. Экологический мониторинг на территории Республики Таджикистан осуществляется в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга Республики Таджикистан.

2. Основу Единой государственной системы экологического мониторинга Республики Таджикистан составляют функциональные и локальные подсистемы экологического мониторинга, создаваемые на базе государственных органов Республики Таджикистан, уполномоченных на организацию и проведение экологического мониторинга. Координацию деятельности ведомственных и функциональных подсистем и их объединение в Единую государственную систему экологического мониторинга Республики Таджикистан осуществляет государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга.

3. Правительство Республики Таджикистан определяет порядок, форму и сроки представления субъектами экологического мониторинга информационных ресурсов в Единую государственную систему экологического мониторинга Республики Таджикистан и порядок использования данных этой системы.

4. Данные экологического мониторинга, относящиеся к экологической информации, не подлежат засекречиванию. *Ограничение доступа к данным, связанное с необходимостью обеспечения государственной тайны, устанавливается законодательством Республики Таджикистан.* **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**Статья 7.** **Государственный реестр объектов экологического мониторинга Республики**

**Таджикистан**

1. Государственный реестр объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан создается с целью регистрации объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан.

2. Порядок ведения Государственного реестра объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан и государственный орган, осуществляющий его, определяются Правительством Республики Таджикистан.

3. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга извещает природопользователей уведомлением (предписанием) о внесении подведомственных ему объектов в Государственный реестр объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан.

4. Особо охраняемые природные территории включаются в Государственный реестр объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан в качестве эталонных участков и опорных пунктов для оценки качества окружающей среды.

**Статья 8.** **Использование информационных ресурсов экологического мониторинга**

Информационные ресурсы экологического мониторинга подлежат использованию органами государственной власти Республики Таджикистан и местными исполнительными органами государственной власти при принятии ими решений по вопросам обеспечения социально-экономического развития Республики Таджикистан, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе:

- при подготовке прогнозов и разработке программ социально-экономического развития, включая государственные и местные инвестиционные, экологические и иные программы;

- при подготовке градостроительной и архитектурной документации, включая генеральные планы городов;

- при принятии решений о строительстве крупных хозяйственных объектов;

- при ведении отдельных видов государственных кадастров природных ресурсов;

- при подготовке государственных докладов о состоянии окружающей природной среды и ее влиянии на здоровье населения Республики Таджикистан;

- при подготовке проектов нормативных правовых актов Республики Таджикистан по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также финансирования мероприятий и программ по оздоровлению окружающей среды населения, проживающего на территориях с особым экологическим статусом.

**ГЛАВА 3.**

**КОМПЕТЕНЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА**

**Статья 9. Компетенция Правительства Республики Таджикистан в области экологического**

**мониторинга**

*К компетенции* Правительства Республики Таджикистан в области экологического мониторинга *отнесено*: **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

- определение государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга;

- осуществление координации деятельности государственного органа, уполномоченного на организацию и проведение экологического мониторинга;

- организация разработки и выполнения республиканских целевых программ по экологическому мониторингу;

- определение порядка ведения Государственного реестра объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан;

- определение порядка объединения информационных ресурсов субъектов экологического мониторинга в Единую государственную систему экологического мониторинга Республики Таджикистан и их использования;

- получение от государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга, данные экологического мониторинга, аналитические материалы, иную экологическую информацию и их использование при принятии решений по оздоровлению населения и окружающей среды, обеспечению экологической безопасности и рациональному использованию природных ресурсов;

- осуществление иных полномочий в области экологического мониторинга в соответствии с законодательством.

**Статья 10.** **Полномочия государственного уполномоченного органа по организации и**

**проведению экологического мониторинга**

1. Государственный уполномоченный орган организует и проводит экологический мониторинг на территории Республики Таджикистан.

2. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга на территории Республики Таджикистан *в пределах своих полномочий*: **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

- самостоятельно организует и осуществляет мониторинг соответствующих объектов природной среды; **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

- участвует в организации и проведении государственного мониторинга водных объектов;

- определяет объекты государственного экологического мониторинга по согласованию с государственным органом;

- организует проведение исследований по экологическому мониторингу по взаимосогласованным нормативным и методическим документам, обеспечивающим единство методов, способов и показателей, на основе которых осуществляются сбор и обработка данных состояния объектов экологического мониторинга;

- доводит до сведения природопользователей порядок обязательного представления документированных данных экологического мониторинга;

- организует и обеспечивает ведение специализированных банков данных экологического мониторинга;

- организует оценку данных экологического мониторинга на предмет отсутствия сведений, отнесенных законодательством к категории ограниченного распространения;

- осуществляет информационный обмен с другими государственными органами;

- устанавливает квалификационные требования к персоналу, обеспечивающему проведение экологического мониторинга;

- организует обучение и подготовку специалистов для работы в области экологического мониторинга;

- дает соответствующие распоряжения по организации и проведению экологического мониторинга;

- информирует органы государственной власти Республики Таджикистан, органы самоуправления поселков и сел и население о состоянии окружающей среды на территории Республики Таджикистан на основе достоверных данных экологического мониторинга.

**Статья 11. Участие общественных объединений и граждан в системе экологического**

**мониторинга**

1. *Общественные объединения и граждане* вправе обращаться в государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга для получения достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

2. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга обязан рассматривать в установленном порядке жалобы и заявления граждан и общественных объединений о состоянии окружающей среды и извещать заявителей о результатах рассмотрения и принятых мерах.

3. Общественные объединения вправе обращаться в государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга с предложениями об установлении дополнительных объектов экологического мониторинга.

4. Общественные объединения и граждане вправе участвовать в проведении экологического мониторинга за счет своих и иных предусмотренных законодательством средств.

5. Данные экологического мониторинга, полученные общественными объединениями, и соответствующие требованиям к качеству информационных ресурсов, вносятся в реестр объектов экологического мониторинга.

**ГЛАВА 4.**

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА**

**Статья 12.** **Обязанности субъектов экологического мониторинга**

1. Субъекты экологического мониторинга в отношении своих объектов, внесенных в Государственный реестр объектов экологического мониторинга Республики Таджикистан, обязаны:

- организовать и проводить локальный мониторинг источников антропогенного воздействия на окружающую природную среду; **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

- обеспечивать создание необходимой материально-технической базы экологического мониторинга;

- вести локальный мониторинг с использованием утвержденных в установленном законодательством порядке методик с помощью приборов и средств, обеспечивающих единство измерений;

- определять должностных лиц, ответственных за ведение локального экологического мониторинга, обеспечивать их профессиональную подготовку в соответствии с установленными квалификационными требованиями;

- бесплатно представлять в установленные сроки и в установленных объемах государственному уполномоченному органу по организации и проведению экологического мониторинга и местным органам государственной власти обязательные документированные данные локального экологического мониторинга.

2. Локальный экологический мониторинг осуществляется природопользователями или привлекаемыми ими юридическими лицами по разработанным ими в соответствии с установленными требованиями программам, согласованным с государственным уполномоченным органом по организации и проведению экологического мониторинга. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**(Часть 3 искл. ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**Статья 13**. **Экологический мониторинг на территориях, имеющих особый экологический**

**статус**

1. На территориях, имеющих особый экологический статус (зона чрезвычайной экологической ситуации, зона *экологически опасной ситуации*), экологический мониторинг является составной частью программ оздоровления территорий. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

2. Экологический мониторинг ведется по объектам, по которым было принято решение о присвоении территории особого экологического статуса в объемах, достаточных для достоверной и полной оценки эффективности выполняемых природоохранных мероприятий и программ.

**Статья 14**. **Экологический мониторинг в закрытых административно-территориальных**

**образованиях**

1. Экологический мониторинг в закрытых административно-территориальных образованиях является составной частью экологического мониторинга Республики Таджикистан.

2. Экологический мониторинг в закрытых административно-территориальных образованиях осуществляется с учетом требований, определяемых законодательством.

**Статья 15. Экологический мониторинг на военных и оборонных объектах**

На военных и оборонных объектах, а также при проведении *военных* сборов и учений, при дислокации войск и военной техники на территории Республики Таджикистан организация и ведение экологического мониторинга осуществляются с учетом требований, определяемых законодательством. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

**Статья 16.** **Экологический мониторинг при предупреждении и ликвидации чрезвычайных**

**ситуаций**

1. На объектах, включенных в Государственный реестр опасных объектов, организуется и ведется экологический мониторинг их состояния по соответствующим показателям, а также экологический мониторинг внешних факторов, способных вызвать чрезвычайные ситуации.

2. При возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется экологический мониторинг природных и иных объектов, оказавшихся в зоне влияния чрезвычайной ситуации и распространения ее неблагоприятных последствий.

**Статья 17. Экологический мониторинг при обращении с опасными отходами**

1. Экологический мониторинг осуществляется на всех стадиях обращения с опасными отходами (накопление, транспортировка, обезвреживание, утилизация, захоронение и иные стадии обращения с отходами).

2. Экологический мониторинг проводят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие соответствующие операции по обращению с опасными отходами, если договором между ними и производителем или собственником опасных отходов не предусмотрено иное.

**Статья 18. Экологический мониторинг и государственная экологическая экспертиза**

В представляемых на государственную экологическую экспертизу документах по мероприятиям, связанным с природопользованием и планируемым к реализации в Республике Таджикистан, обязательным является раздел об экологическом мониторинге. По объектам государственной экологической экспертизы, которые одновременно являются объектами экологического мониторинга (полностью или частично), полнота и достоверность представляемой на экспертизу информации должна обеспечиваться использованием соответствующих информационных ресурсов, имеющихся в системе экологического мониторинга.

**Статья 19.** **Финансирование работ по организации и проведению экологического**

**мониторинга**

1. Финансирование системы экологического мониторинга, реализация соответствующих государственных целевых программ осуществляются за счет средств государственного бюджета, а также за счет внебюджетных средств, собственных средств предприятий и иных источников.

2. Финансирование работ по организации экологического мониторинга осуществляется в рамках выполнения соответствующих республиканских целевых и местных программ за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов.

*3. Финансирование работ по организации экологического мониторинга природопользователями, указанными в статье 11 настоящего Закона, осуществляется за их счет.* **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1120)**

4. Финансирование работ по организации экологического мониторинга источников загрязнения окружающей среды, находящихся в коммунальной собственности, осуществляется за счет средств соответствующих предприятий-природопользователей, расположенных на территории данного административно-территориального образования.

5. Экологический мониторинг состояния здоровья населения, испытывающего негативное влияние факторов окружающей среды на территории коммунальных образований, осуществляется за счет бюджетов, внебюджетных фондов и других предусмотренных для этого источников в соответствии с законодательством.

6. Финансирование работ по ведению экологического мониторинга на природных и других объектах, не находящихся во владении и пользовании физических и юридических лиц, а также финансирование работ по экологическому мониторингу состояния окружающей среды, здоровья населения, испытывающего негативное влияние окружающей среды, в объемах, предусмотренных республиканскими целевыми программами, осуществляются за счет государственного бюджета, внебюджетных фондов, других источников, предусмотренных законодательством.

**Статья 20. Международное сотрудничество в области экологического мониторинга**

Международное сотрудничество в области экологического мониторинга осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными договорами, признанными Таджикистаном.

**ГЛАВА 5.**

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 21**. **Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Физические и юридические лица за нарушение настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

**Статья 22. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

**Президент**

**Республики Таджикистан Эмомали Рахмон**

г. Душанбе, 25 марта 2011 года

№ 707